

# الفهرس

## الصفحة

مقدمة .....	7
<b>المبحث الأول: التعريف بالمراجعة القانونية .....</b>	<b>11</b>
المطلب الأول: ماهية المراجعة القانونية .....	13
الفرع الأول: معنى المراجعة القانونية .....	14
أولاً: معنى المراجعة القانونية .....	14
ثانياً: عناصر عملية المراجعة القانونية .....	16
ثالثاً: أهداف المراجعة القانونية .....	17
الفرع الثاني: أهمية المراجعة القانونية ومزاياها .....	19
أولاً: أهمية المراجعة القانونية .....	19
ثانياً: مميزات المراجعة القانونية .....	21
<b>المطلب الثاني: التأصيل القانوني للمراجعة القانونية .....</b>	<b>23</b>

## الصفحة

الفرع الأول: مبررات المراجعة القانونية وأساسها القانوني ..... 23	23
أولاً: مبررات المراجعة القانونية ..... 23	23
ثانياً: الأساس القانوني للمراجعة القانونية ..... 25	25
الفرع الثاني: خصوصية المراجعة القانونية ..... 29	29
أولاً: تمييز التدقيق من المراجعة القانونية ..... 29	29
ثانياً: تمييز بيان الرأي القانوني من المراجعة القانونية ..... 33	33
ثالثاً: تمييز التفتيش القانوني من المراجعة القانونية... 34	34
<b>المبحث الثاني: الأصول الاجرائية للمراجعة القانونية ..... 35</b>	35
المطلب الأول: حدود المراجعة القانونية ومعاييرها ..... 36	36
الفرع الأول: حدود المراجعة القانونية ..... 37	37
أولاً: القانونية ..... 38	38
ثانياً: الإستقلالية ..... 38	38
ثالثاً: الموضوعية ..... 39	39
الفرع الثاني: معايير المراجعة القانونية ..... 40	40
أولاً: مفهوم معايير المراجعة ..... 40	40
ثانياً: المعايير العامة للمراجعة ..... 42	42
ثالثاً: آداب المراجعة وسلوكياتها ..... 44	44

## الصفحة

المطلب الثاني: جهات المراجعة ووسائلها العملية .....	45
الفرع الأول: جهات المراجعة القانونية .....	45
أولاً: لجنة المراجعة القانونية وتشكيلها .....	45
ثانياً: صلاحيات لجنة المراجعة .....	46
ثالثاً: اختصاص لجنة المراجعة .....	46
رابعاً: مستلزمات المراجعة القانونية .....	47
الفرع الثاني: وسائل لجان المراجعة القانونية .....	49
أولاً: المهنارات الواجب توافرها في لجنة المراجعة القانونية .....	49
ثانياً: مخاطر أعمال المراجعة .....	51
الفرع الثالث: أنواع المراجعة القانونية .....	53
أولاً: المراجعة من حيث نطاقها .....	53
ثانياً: المراجعة من حيث فترة تفيذها .....	54
المطلب الثالث: الأجراءات العملية في المراجعة القانونية ..	57
الفرع الأول: خطة المراجعة القانونية ووسائل تعديلها ....	57
أولاً: خطة المراجعة القانونية .....	57
ثانياً: وسائل تعديل خطة المراجعة القانونية .....	64
الفرع الثاني: فروض المراجعة القانونية وإجراءات تفيذها .....	67
أولاً: فروض المراجعة القانونية .....	67

ثانياً: فحص وتقويم المعلومات .....	69
الفرع الثالث: دور المراجعة القانونية في فحص نظام الرقابة الإدارية .....	71
أولاً: ماهية فحص نظام الرقابة الإدارية ..	72
ثانياً: مدى كفاية أدلة المراجعة القانونية لتحقيق أهداف الرقابة الإدارية ..	73
ثالثاً: برامج المراجعة القانونية ..	75
المطلب الرابع: تقارير المراجعة القانونية ومهارات كتابتها ..	76
الفرع الأول: نتائج تقرير المراجعة ..	76
أولاً: نتائج تقرير المراجعة ..	76
ثانياً: معايير نتائج تقرير المراجعة ..	77
ثالثاً: رفع تقارير المراجعة ..	77
رابعاً: فروض نتائج المراجعة ..	79
خامساً: حالات مسؤولية الإدارة عن نتائج المراجعة القانونية ..	80
الفرع الثاني: ماهية المخالفات المستخلصة من تقرير المراجعة ..	81
أولاً: معنى المخالفات والأخطاء ..	82
ثانياً: معنى المخالفات الجسيمة التي تتطوي على جرائم ذات طابع جزائي ..	83
الفرع الثالث: مهارات كتابة تقرير المراجعة القانونية ...	84

## الصفحة

أولاً: ماهية تقرير المراجعة القانونية .....	84
ثانياً: صيغ تقرير المراجعة القانونية .....	85
ثالثاً: أنواع تقارير المراجعة القانونية .....	85
رابعاً: الصفات الواجب توافرها بمن يكتب تقرير المراجعة القانونية .....	86
خامساً: فقرات تقرير المراجعة .....	87
سادساً: المهارات العملية في صياغة تقرير المراجعة القانونية .....	88
<b>المبحث الثالث: أثر المراجعة القانونية في الكشف عن المخالفات في الجوانب المالية والادارية .....</b>	<b>93</b>
المطلب الأول: صور المخالفات في الجوانب المالية والادارية .....	94
الفرع الأول: الغش في المعاملات المالية والادارية .....	95
أولاً: معنى الغش .....	95
ثانياً: وسائل الغش .....	96
ثالثاً: تطبيقات الغش في القانون العراقي .....	98
الفرع الثاني: الاحتيال في المعاملات المالية والادارية....	104
أولاً: معنى الاحتيال .....	104
ثانياً: أركان جريمة الاحتيال .....	105
الفرع الثالث: تزوير المعاملات المالية والادارية .....	109

## الصفحة

أولاً: مفهوم جريمة تزوير المعاملات المالية والادارية ... 109	
ثانياً: أركان جريمة تزوير المعاملات المالية والادارية ... 109	
الفرع الرابع: الاختلاس في المعاملات المالية والادارية ... 112	
أولاً: معنى الاختلاس ..... 112	
ثانياً: وسائل الاختلاس وإمكانية إقترانها بوسائل الغش والاحتيال ..... 113	
ثالثاً: تطبيقات جريمة الاختلاس في القانون العراقي .. 118	
الفرع الخامس: إفشاء الأسرار المتعلقة في المعاملات المالية والادارية ..... 124	
أولاً: معنى افشاء الأسرار ..... 124	
ثانياً: تطبيقات جريمة افشاء الأسرار في القانون العراقي ..... 126	
الفرع السادس: عمليات غسيل الاموال وصلتها في المعاملات المالية والادارية ..... 127	
أولاً: مفهوم غسيل الاموال ..... 127	
ثانياً: أركان جريمة غسيل الاموال ..... 128	
ثالثاً: المراحل التي تمر بها عمليات غسيل الاموال..... 131	
رابعاً: الظواهر العامة والخاصة الدالة على عمليات غسيل الاموال ..... 132	
المطلب الثاني: الوسائل العملية للمخالفات المالية والإدارية وإجراءات اكتشافها ..... 134	

الصفحة	109	الصفحة
الفرع الأول: أهم الوسائل العملية للمخالفات والغش والأحتيال في المجال المالي والإداري ..... 135	109	لإدارية ..... 109
أولاً: الاستعانة بالغير ..... 135	112	لإدارية ..... 112
ثانياً: الاستعانة بمستندات غير صحيحة أو كاذبة ..... 135	112	تل الغش ..... 112
ثالثاً: اتخاذ مظاهر وواقع كاذبة ..... 136	113	راقي ..... 113
الفرع الثاني: ستراتيجية الكشف عن المخالفات في المعاملات المالية والادارية ..... 142	118	معاملات ..... 118
أولاً: خطة الكشف عن المخالفات في المعاملات المالية والادارية ..... 142	124	لقانون ..... 124
ثانياً: استخدام التقنيات الحديثة في ارتكاب المخالفات المالية والإدارية ..... 144	124	في ..... 124
الفرع الثالث: الاجراءات العملية لاكتشاف المخالفات والغش والأحتيال ..... 145	126	ب ..... 126
أولاً: وسائل الكشف عن المخالفات في الجوانب الإدارية ..... 146	127	في ..... 127
ثانياً: وسائل الكشف عن المخالفات في الجوانب المالية ..... 146	127	ب ..... 127
ثالثاً: وسائل الكشف عن المخالفات في المشتريات والمبيعات الحكومية ..... 146	131	يات ..... 131
رابعاً: وسائل الكشف عن المخالفات في العقود والمناقصات الحكومية ..... 147	132	يات ..... 132
خامساً: وسائل الكشف عن إهمال الممثلين القانونيين .. 148	134	ية ..... 134

## الصفحة

الفرع الأول: أهم الوسائل العملية للمخالفات والفساد والأحتيال في المجال المالي والإداري ..... 135	135
أولاً: الاستعانة بالغير ..... 135	135
ثانياً: الاستعانة بمستندات غير صحيحة أو كاذبة ..... 135	135
ثالثاً: اتخاذ مظاهر ووقائع كاذبة ..... 136	136
الفرع الثاني: استراتيجية الكشف عن المخالفات في المعاملات المالية والإدارية ..... 142	142
أولاً: خطة الكشف عن المخالفات في المعاملات المالية والإدارية ..... 142	142
ثانياً: استخدام التقنيات الحديثة في ارتكاب المخالفات المالية والإدارية ..... 144	144
الفرع الثالث: الاجراءات العملية لاكتشاف المخالفات والفساد والأحتيال ..... 145	145
أولاً: وسائل الكشف عن المخالفات في الجوانب الإدارية ..... 146	146
ثانياً: وسائل الكشف عن المخالفات في الجوانب المالية ..... 146	146
ثالثاً: وسائل الكشف عن المخالفات في المشتريات والمبيعات الحكومية ..... 146	146
رابعاً: وسائل الكشف عن المخالفات في العقود والمناقصات الحكومية ..... 147	147
خامساً: وسائل الكشف عن إهمال الممثلين القانونيين.. 148	148

المبحث الرابع، أدلة إثبات المخالفات القانونية المرافقة للمعاملات المالية والادارية ..... 149
المطلب الاول: ماهية أدلة إثبات المخالفات القانونية ..... 150
الفرع الأول: مفهوم أدلة إثبات المخالفات القانونية ..... 151
أولاً: معنى الإثبات في المراجعة القانونية ..... 151
ثانياً: أهمية الإثبات في عملية المراجعة القانونية ..... 152
الفرع الثاني: المبادئ الأساسية في تقرير أدلة إثبات المخالفات القانونية ..... 153
أولاً: مبدأ كفاية أدلة الإثبات وحرية الإثبات ..... 153
ثانياً: مبدأ الارتباط ..... 154
ثالثاً: مبدأ التأكيد من أدلة الإثبات ..... 154
رابعاً: تأكيد المبادئ المتعلقة بالرأي القانوني الذي تبديه لجنة المراجعة ..... 154
المطلب الثاني: أنواع أدلة إثبات المخالفات القانونية ..... 155
الفرع الأول: المستندات الرسمية ..... 156
أولاً: ماهية المستندات الرسمية ..... 156
ثانياً: أهمية المستندات ..... 157
ثالثاً: أنواع المستندات المستخدمة في المراجعة ..... 158
رابعاً: القيمة القانونية للمستندات الرسمية ..... 159
الفرع الثاني: الإستفسار والإستيضاح ..... 162

## الصفحة

أولاً: الاستفسار والاستيقاظ من الموظفين العاملين في الادارة ..... 163 .....	.....
ثانياً: الاستفسار والاستيقاظ من الخبراء ..... 164 .....	.....
ثالثاً: الاستفسار والاستيقاظ من الجهة المعنية بالمخالفة ..... 165 .....	.....
رابعاً: الآثار المترتبة على الاستفسار والاستيقاظ ..... 166 .....	.....
خامساً: إرشادات عامة عند إجراء الاستفسار ..... 167 .....	.....
الفرع الثالث: التحليل والمقارنة واستباط القرائن ..... 168 .....	.....
أولاً: معنى التحليل والمقارنة ..... 169 .....	.....
ثانياً: صور التحليل والمقارنة ..... 170 .....	.....
ثالثاً: أثر التحليل والمقارنة في استباط القرائن ..... 171 .....	.....
الفرع الرابع: التفتيش القانوني ..... 173 .....	.....
أولاً: ماهية التفتيش القانوني ..... 174 .....	.....
ثانياً: أغراض التفتيش القانوني ..... 175 .....	.....
ثالثاً: شروط إجراء التفتيش القانوني ..... 176 .....	.....
المطلب الثالث: حدود مسؤولية لجنة المراجعة عن نتائج تقريرها ..... 177 .....	.....
الفرع الأول: مسؤولية لجنة المراجعة ..... 177 .....	.....
أولاً: ماهية مسؤولية لجنة المراجعة ..... 177 .....	.....
ثانياً: مظاهر مسؤولية لجنة المراجعة ..... 178 .....	.....

الفرع الثاني: حدود المسؤولية القانونية للجنة المراجعة القانونية ..... 179	أولاً: ماهية حدود مسؤولية لجنة المراجعة ..... 179
ثانياً: معايير حدود مسؤولية لجنة المراجعة ..... 180	ثالثاً: وسائل تجنب مسؤولية لجنة المراجعة عن نتائج تقريرها ..... 181
	الخاتمة ..... 187
<b>الملاحق</b> ..... 193	
الملحق رقم (1): طلب معلومات ..... 193	الملحق رقم (2): استماراة الإفصاح عن المعلومات ..... 195
الملحق رقم (3): استماراة مراجعة قانونية ..... 197	الملحق رقم (4): وسائل الكشف عن المخالفات في الجوانب الإدارية ..... 199
الملحق رقم (5): وسائل الكشف عن المخالفات في الجوانب المالية (الرواتب والأجور والمخصصات) ..... 201	الملحق رقم (6): وسائل الكشف عن المخالفات في الجوانب المالية (أجور الأعمال الإضافية) ..... 207
الملحق رقم (7): وسائل الكشف عن المخالفات في الجوانب المالية (إسقاطات الموظفين) ..... 209	الملحق رقم (8): وسائل الكشف عن المخالفات في الجوانب المالية (برامج مراجعة الاستلام النقدي والسلف) ..... 211

## الصفحة

الملحق رقم (9): وسائل الكشف عن المخالفات في الجوانب المالية (الخطة العامة لمراجعة المشتريات) .....	215
الملحق رقم (10): وسائل الكشف عن المخالفات في الجوانب المالية (خطة مراجعة المشتريات الداخلية (المحلية)).....	219
الملحق رقم (11): وسائل الكشف عن المخالفات في الجوانب المالية (خطة مراجعة المشتريات الخارجية (الدولية)).....	221
الملحق رقم (12): وسائل الكشف عن المخالفات في الجوانب المالية (عقود البيع والإيجار الحكومي).....	225
الملحق رقم (13): وسائل الكشف عن المخالفات في الجوانب المالية (المبيعات الحكومية) .....	227
الملحق رقم (14): وسائل الكشف عن المخالفات في الجوانب المالية (ضوابط إستلام المواد والبضائع) .....	229
الملحق رقم (15): وسائل الكشف عن المخالفات في العقود والمناقصات الحكومية .....	235
الملحق رقم (16): وسائل الكشف عن إهمال الممثلين القانونيين .....	249
المراجع .....	251